

# 官民跨界別解決貧窮

尹子信

「社會企業」倡議以企業精神和營運模式帶動社會創新和變革，但經常被誤解為另類福利機構或扶貧慈善事業。事實上，社企並不只局限於那一個界別或行業，在香港面對競爭力下降和貧富懸殊的對立困局中，社企講求合作和關愛精神，或可為二十一世紀的共生發展提供出路。

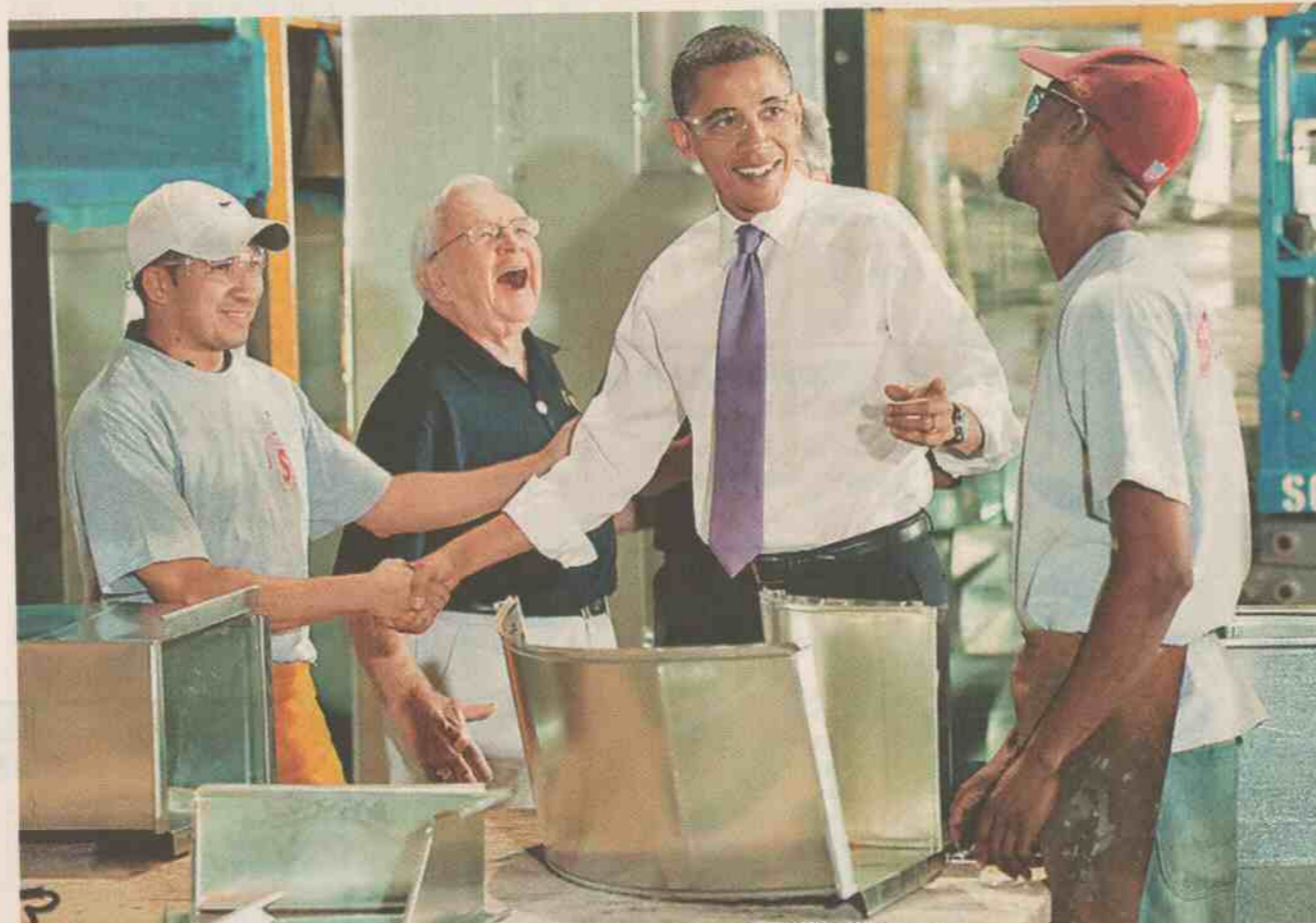
本系列文章旨在突出社企的多面性，強調社會企業家的重要角色之同時，也從多角度了解香港社企在民間的活力：包括商界和年青人的角色、官民商學合作的特點、社企營商之道、民間培育和投資平台，以及由社會創新帶出的新公民價值。本文由尹子信介紹英美政府的社企政策，及其對香港社企發展的啟示。

歐美國家近年大力推動社企的發展。將社企劃入公共政策規劃的重點，既可以減省政府營運福利開支，同時也改善資源運用的可持續性，達致最大的成本效益，長遠令需要幫助的人獲得更有效的協助。

## 以公共政策推動發展

例如英國政府將社企定位為私營及公營界別外的第三界別(Third Sector)，其政府財政部的官員定期與社企代表會面，以確保政策能有效促進社企的營運及發展。

美國的聯邦政府及州政府則分別通過撥款和進行立法，由上而下的政策鼓勵及推動社企發展。官民合作的形式，不但能夠減低政府財政負擔，更重要的是通過公共行政提升社企的



■奧巴馬政府早前撥出5000萬美元予有顯著成效的非牟利組織；另馬里蘭州亦通過了「福利企業」法例，為企業家提供法律保障。(法新社圖片)

總體成本效益及表現，為弱勢社群及有需要人士提供更全面的支援。

本文將分析美國奧巴馬上任後對美國對社企政策的三個例子及一個英國創新社企的例子，揭示香港政府以至國際社會有必要加強官民跨界別合作及作出更長遠和具前瞻性的政策規劃。

美國馬里蘭州於今年4月13日正式通過名為福利企業(Benefits Corporation)的法例，是為第一個通過有關法例的地方。機構可以正式申請註冊為福利企業，為社會企業家提供一個法律身份，並且將社會企業家的使命與社企的服務規範化，讓社企得到法律保障。

新法例方便社會企業家可以安心進行集資或擴充業務時，毋須再擔心因顧全股東利益而失去其原本服務社會的任務和意義。

法案的倡議者B-Lab的創始人認為，法案的通過代表了資本主義社會的進化，令企業不再只短視的以大量賺取利潤為本。長遠而言，或可舒緩因資本主義過度發展所引至的問題。

雖然福利企業能否帶領美國走入後資本主義社會的階段則仍然是未知之數，但可以肯定的是法例提供法律框架，清楚列明社企的權利與義務，有助社會企業家可以更有效地運用資源，方便日後推行相關政策及跨界別合作。

## 為社企提供法律框架

福利企業法反映了馬里蘭州政府對社區發展的長遠眼光，及政府支持及肯定社企的社會地位。以此為例，香港政府必須與民間社企及非牟利組織有更多交流，並研究如何將社企納入法律框架及政府體系之中。

面對社會資源分配失衡及貧窮問題，與其違反積極不干預

成效的社企，支援他們的發展，並將其成功的方式應用於其他面對同樣問題的社區。

撥款的標準包括其成效、可持續發展性、學習以改善現行不足及受眾人口。

美國政府透過類似政策傳達其鼓勵社企注重成效的訊息，值得香港政府借鏡。

社企並非一般商業機構，成果不能被簡單量化，其中需要進行大量研究及資料搜集。政府不應該簡單的增加或減少撥款以訂定社企政策，官僚運作往往只會令人氣餒。奧巴馬的社會創新事業基金揭示了政府的責任不只是在於撥款與否，而是確保資源如何得以善用。

## 英大膽投放政治資源

英國政府也通過立法，讓企業註冊成「社區利益企業」(Community Interest Companies)，為社企發展提供法律框架。「社區利益企業」其中一個特色是，由法例規定其資產只可以作社區或公益用途，否則需要經過政府嚴格審查才能動用資金。

英國本土亦不乏創新的社會事業，其中以Live UnLtd為表表者。Live UnLtd以每次撥款2000英鎊為基礎，支持11至25歲的年輕人成立社企，並為他們安排相關專業人士合作，鼓勵年輕人以創新方式服務社區。

該計劃有效地透過年輕人的網絡，深入社區為有需要的人提供協助。其實，專業人士的工作及營商經驗往往比金錢來得可貴，此計劃不但能啟發年青人，更加藉年青人與專業人士的交流，鼓勵商界領袖成為年青社會企業家的導師。

英國政府及政黨願意吸納民間社會不同意見，並大膽地投放政治資源以支持社會事業之發展，其態度值得香港政府參考及學習。

總結：以上的例子，均揭示了社會創新事業首先需要創新的政策，長遠的眼光和有效的資源運用，但最重要的是協助弱勢社群及有需要人士的承擔。

其中，政府的政策扮演著重要角色，但若只以簡單撥款方式及短視的思維施政和扶貧，最後只怕浪費資源而無助解決問題。

此外，社企的發展亦需要社會大眾和不同界別的支持，對於社會意識薄弱、賺錢至上的香港來說，這可能是一個挑戰。

社企民間高峰會文章系列，之八，下周將刊出系列續篇







■英國政府將社企界定為私營及公營外的第三界別，官員甚至是皇室成員亦會不時與社企代表會面。(法新社圖片)

新法例規定福利企業必須以公眾，即持份者的利益為先，亦容許社企將資源集中於一個特定的公眾利益。  
福利企業的法例除了監管社企的賬務及透明度外，法案中最重要的地方是，是它革命性地把企業持份者（包括員工、受眾，甚至整個社區）的利益合法化。

政策、強制重新分配資源（同時直接得罪既得利益者），政府可考慮為社企立法，為他們提供一個新的經營環境，成效可能更佳。  
美國政府認為，要改變社會問題需要大量資源及時間，所以期望透過社會創新事業基金（Social Innovation Fund），以有限的資源和創新的方式，加速解決社會民生問題，協助弱勢社群。  
奧巴馬政府已於2010財政年度批出5000萬美元，向着重創新及有顯著成效的非牟利組織提供撥款。美國第一夫人米歇爾表示，社會創新事業基金的概念十分簡單，尋找最有潛力及

社企民間高峰會的目的是藉介紹海外及本地成功經驗，推動社會創新企業家精神和社會變革。本年度高峰會將於2010年11月19至21日舉行，主題為「21世紀的社會企業：創新價值·新夥伴關係·共同發展」，本高峰會將安排 Unlimited, Hub 及 Clearly So 三個英國民間社企平台代表介紹其經驗。網站：<http://www.social-enterprise.org.hk>

# 本港上市公司派息備忘表

代號	公司名稱	派息及事項	除淨日	截止過戶	派送日	代號	公司名稱	派息及事項	除淨日	截止過戶	派送日	代號	公司名稱	代號	公司名稱	代號	公司名稱	代號	公司名稱	代號	公司名稱	代號	公司名稱				
<b>派息宣佈</b>																											
188	匯豐金融	末期股息: \$0.007元	11/3	11/5	11/17	682	超現代	末期股息: \$0.06元	11/24	11/26	12/7	8331	浙江世寶(第3季)			8202	匯創控股(第1季)	8220	比高集團(中)	8225	萬全科技(第3季)						
756	天益果業	末期股息: \$0.015元	11/3	11/5	11/25	771	自動系統	中期股息: \$0.04元	11/24	11/26	12/14	<b>11月9日</b>															
73	亞洲果業	末期股息: 人民幣\$0.10元, 可以股代息	11/4	11/8	12/31	913	合一投資	股本合併後, 每1股供8股 @港元 0.36	11/24	11/26	12/29	94	兩儀控股(第3季)	246	瑞金礦業(第3季)	861	神州數碼(中)	8227	海天天線(第3季)	8229	東大照明(中)	8233	中國基建港口(第3季)				
73	亞洲果業	特別股息: 人民幣\$0.02元, 可以股代息	11/4	11/8	12/31	1003	21控股	股本合併後, 每1股供10股 @港元 0.19	11/24	11/26	12/29	1137	城市電訊(未)	1928	金沙中國(第3季)	8010	星美出版集團(中)	8235	寶通顧問(中)	8247	中生北控生物科技(第3季)	8258	西北實業(第3季)				
149	中國農產品交易	合併: 10股合併為1股	11/4	-	-	8080	北亞策略	特別股息: \$0.04元	11/25	11/29	12/10	8011	百田石油(第3季)	8033	愛達利網絡(第3季)	8035	濱海投資(中)	8287	三寶科技(第3季)	8290	天津天聯公用(第3季)	8299	大慶滙金(中)				
482	聖瑪丁國際	末期股息: \$0.03元	11/4	11/8	未宣佈	169	恆力房地產	供股: 每5股供3股 @ 0.10港元	11/29	12/1	12/31	8043	年代國際控股(第3季)	8050	FLEXSYSTEM(中)	8058	羅欣藥業(第3季)	8301	明華科技(第3季)	8305	江辰國際(第3季)	8306	中國有色金礦(第3季)				
3938	三林環球	末期股息: \$0.00622元	11/5	11/9	12/17	8325	奧思知集團	供股: 每2股供1股 @ 0.07港元, 每供1股送1紅股	11/30	12/2	12/29	8061	光亞(第3季)	8071	中國金礦資源(第3季)	8081	駿科網絡訊息(第3季)	8317	財華社集團(中)	8319	友成控股(第3季)	8321	中國汽車內飾(第3季)				
3988	中國銀行	每10股供1股 @港元2.74	11/5	11/9	12/13	2	中電控股	第三期股息: \$0.52元	12/2	12/6	12/15	8083	砂感科技(第3季)	8086	易寶(第1季)	8108	名家國際(第3季)	<b>11月14日</b>									
8200	修身堂	股本合併後, 每1股供6股 @港元0.30	11/5	11/9	12/3	26	中華汽車	末期股息: \$0.10元	12/2	12/6	2/8/11	8117	中國基礎資源(第3季)	8148	奧栢中國(第3季)	8155	南華置地(第3季)	8017	百齡國際(中)	<b>11月15日</b>							
411	南順(香港)	末期股息: \$0.10元	11/9	11/11	11/30	26	中華汽車	特別股息: \$1.30元	12/2	12/6	2/8/11	8161	華彩控股(第3季)	8226	上豐國際(第3季)	8228	國藝控股(第3季)	322	康師傅(第3季)	423	經濟日報(中)	1066	威高股份(第3季)				
592	豐源龍國際	末期股息: \$0.023元	11/10	11/12	12/1	29	達力集團	末期股息: \$0.02元	12/2	12/6	12/29	8239	明基控股(中)	8248	幻音數碼(第3季)	8249	屹東電子(第3季)	335	美建集團(中)	1878	南戈登(第3季)	<b>11月17日</b>					
592	豐源龍國際	特別股息: \$0.003元	11/10	11/12	12/1	913	合一投資	合併: 20股合併為1股	12/2	-	-	8251	上海煤華(第3季)	8253	天元鋁業(第3季)	8269	富豐控股(中)	303	偉易達(中)	398	東方表行(中)	<b>11月18日</b>					
872	錦恒汽車安全	特別股息: \$1.00元	11/10	11/12	11/24	8212	問博控股	股份合併後, 每1股供3股 @港元 0.20	12/3	-	-	8270	中國聯盛(第3季)	8348	濱海泰達物流(第3季)	8356	進業控股(中)	<b>11月19日</b>									
939	建設銀行	每10股供0.70股 @港元 4.38	11/10	11/12	12/15	8212	問博控股	股份合併後, 每1股供3股 @港元 0.20	12/6	12/8	1/4/11	<b>11月10日</b>															
999	IT	中期股息: \$0.042元, 可以股代息	11/11	11/15	11/26	1633	美即控股	特別股息: \$0.036元, 可以股代息	12/9	12/13	未宣佈	388	香港交易所(9個月)	700	騰訊控股(第3季)	814	北京京客隆(第3季)	595	先惠行(中)	<b>11月22日</b>							
11	恒生銀行	第三期中股息: \$1.10元	11/12	11/16	12/1	8100	聯夢活力世界	股份合併後, 每1股供4股 @港元 0.10	12/10	12/14	1/3/11	823	領匯房地產基金(中)	992	聯想集團(中)	1001	萬順昌(中)	259	億都國際(中)	<b>11月26日</b>							
17	新世界發展	末期股息: \$0.28元, 可以股代息	11/15	11/17	11/25	8100	聯夢活力世界	紅股: 每4股送3股紅股	12/10	12/14	-	8005	裕興科技(第3季)	8009	曼控有限公司(中)	8025	亞洲資產(第3季)	321	德永佳集團(中)	<b>11月29日</b>							
104	冠亞藥業	拆細: 每1股拆為5股	11/15	-	-	8143	華夏醫療	合併: 10股合併為1股	12/10	-	-	8045	南大蘇富特(第3季)	8047	中國掌付(中)	8053	中國電力科技(中)	855	中國水務(中)	<b>11月30日</b>							
417	謝瑞麟	中期股息: \$0.027元	11/15	11/17	1/11/11	8202	匯創控股	股本重組後, 每1股供10股 @港元 0.18	12/10	12/14	1/12/11	8060	國聯通信(中)	8063	卓施金網(第3季)	8076	新利軟件(第3季)	882	香港資源控股(中)	<b>2月28日</b>							
708	新傳媒	末期股息: \$0.013元	11/15	11/17	12/17	587	華海生物製藥	末期股息: \$0.03元	12/13	12/15	1/7/11	8095	北大青島環宇(第3季)	8109	科瑞控股(第1季)	8123	首華財經網絡(第3季)	5	匯豐控股(未)	11	恒生銀行(未)	<b>3月8日</b>					
263	中國雲錫礦業	合併: 10股合併為1股	11/16	-	-	587	華海生物製藥	紅股: 5股送1紅股	12/13	12/15	未宣佈	8129	中國生物資源(第3季)	8130	杏林醫療信息(中)	8156	聚彩股份(第1季)	44	香港飛機工程(未)	<b>3月9日</b>							
330	豐健環球	末期股息: \$0.67元, 可以股代息	11/16	11/18	12/29	283	高銀地產	供股: 3股獲配發2份可換股債券 @港元 6.00	12/17	12/21	1/21/11	8186	神州東盟資源(第3季)	8197	東北虎藥業(第3季)	8212	問博控股(第1季)	293	國泰航空(未)	<b>3月10日</b>							
659	新創建集團	末期股息: \$0.33元, 可以股代息	11/16	11/18	11/24	197	亨泰	末期股息: \$0.01元	12/21	12/23	未宣佈	8231	復日張江(第3季)	8250	中國天然投資(第1季)	8259	安德利果汁(第3季)	19	太古股份A(未)	87	太古股份B(未)	<b>3月12日</b>					
659	新創建集團	紅股: 2股送1股	11/16	11/18	11/24	197	亨泰	末期紅股: 20股送1股	12/21	12/23	未宣佈	8262	慧聰網(第3季)	8271	長安民生物流(第3季)	8286	長城微光(第3季)	<b>11月30日</b>									
825	新世界百貨中國	末期股息: \$0.07元	11/16	11/18	12/21	329	三龍國際	股本重組後, 每1股供20股 @港元 0.22	1/5/11	1/7/11	2/11/11	8292	慧聰網(第3季)	8296	中國生命集團(第3季)	8298	安捷利實業(第3季)	<b>11月30日</b>									
1047	毅興行	末期股息: \$0.02元	11/16	11/18	12/3	<b>宣佈業績日期</b>																					
1128	永利澳門	特別股息: \$0.76元	11/16	11/18	12/3	代號	公司名稱	代號	公司名稱	代號	公司名稱	<b>11月11日</b>															
2002	陽光紙業	紅股: 10股送10股	11/16	11/18	12/2	486	RUSAL(第3季)	1688	阿里巴巴(第3季)	2368	廣美(中)	<b>11月12日</b>															
2662	奕達	末期股息: \$0.01元	11/16	11/18	12/8	3355	先進半導體(第3季)	8028	天時軟件(中)	8041	中郵電訊(第3季)	<b>11月12日</b>															
2689	玖龍紙業	末期股息: 人民幣\$0.10元	11/16	11/18	11/26	8051	千里眼控股(第1季)	8066	品創控股(第3季)	8078	中國3D數碼(第1季)	<b>11月12日</b>															
5	匯豐控股	第三期中股息: \$0.08美元, 可以股代息	11/17	11/19	1/12/11	8079	雙聯D控股(中)	8080	北亞策略(中)	8082	訊通控股(中)	<b>11月12日</b>															
682	正興	供股: 每1股供8股 @ 0.05港元	11/17	11/19	12/21	8088	高誠資本(第3季)	8096	博數(第3季)	8116	中國公共醫療(第3季)	<b>11月12日</b>															
736	利信達集團	中期股息: \$0.043元	11/17	11/19	11/26	8126	G·A·A 控股(第3季)	8136	田生集團(第1季)	8157	首都信息(第3季)	<b>11月12日</b>															
591	中國高精密	末期股息: \$0.05元	11/18	11/22	12/17	8163	中建資源(第3季)	8165	華普智通(第3季)	8167	中國新電信(第1季)	<b>11月12日</b>															
917	新世界中國	末期股息: \$0.07元	11/18	11/22	12/28	8175	中國數碼版權(第3季)	8178	中國信息科技(第3季)	8182	環能國際(第3季)	<b>11月12日</b>															
933	光匯石油	末期股息: \$0.03元	11/18	11/22	12/6	8243	大寶傳媒(第3季)	8266	流動電訊(中)	8279	亞博科技控股(第3季)	<b>11月12日</b>															
397	中國保險資產	合併: 2股合併為1股	11/19	-	-	8340	域高金融(第3季)	<b>11月12日</b>																			
513	恆和集團	末期股息: \$0.001元	11/19	11/23	12/8	<b>11月12日</b>																					
1991	大洋集團	末期股息: \$0.06元	11/19	11/23	12/10	<b>11月12日</b>																					
131	卓能集團	末期股息: \$0.04元, 可以股代息	11/22	11/24	12/30	<b>11月12日</b>																					
131	卓能集團	末期紅利撥備: 20股送1份 2011年認股權證	11/22	11/24	12/13	<b>11月12日</b>																					
397	中國保險資產	股份合併, 每1股供9股 @港元 0.15	11/22	11/24	12/24	<b>11月12日</b>																					
16	新鴻基地產	末期股息: \$1.85元	11/23	11/25	12/6	<b>11月12日</b>																					
92	冠軍科技	末期股息: \$0.0025元, 可以股代息	11/23	11/25	1/7/11	<b>11月12日</b>																					
1003	21控股	合併: 20股合併為1股	11/23	-	-	<b>11月12日</b>																					
1059	香港集團	末期股息: \$0.002元, 可以股代息	11/23	11/25	1/7/11	<b>11月12日</b>																					
<b>新股上市</b>																											
代號	公司名稱	每手股數	招股價(港元)	上市日期																							
238	長興國際	1000股	4.60	11月4日																							
1600	中國天倫燃氣	1500股	1.52-2.05	11月10日																							
957	長甲地產	1000股	3.20-4.80	11月11日																							
842	理士國際技術	1000股	3.75-5.35	11月16日																							
1087	泓淋科技	1000股	2.70-3.70	11月16日																							
312	廣寶百貨	2000股	1.85-2.55	11月17日																							
1091	中信大益	1000股	2.10-2.75	11月18日																							
1101	中國熔盛重工	500股	7.30-10.10	11月19日																							

註: (未): 未期息 (中): 中期息 (季): 季度息